

RAPPORT D'ACTIVITÉ LOCAL

2025

Normandie

Accompagner
les employeurs publics
dans leur politique handicap

Normandie

Trois questions à **Carène Guillemet**, directrice territoriale handicap du FIPHFP en Normandie



Vingt ans après la loi de 2005, quel regard portez-vous sur son impact dans la Fonction publique et dans votre région ?

La loi du 11 février 2005 pour « l'égalité des droits et des chances, la participation et la citoyenneté des personnes handicapées » a marqué un tournant majeur dans l'inclusion des personnes en situation de handicap, tant dans la Fonction publique que dans les territoires. Cette loi fixe le principe d'une accessibilité généralisée intégrant tous les handicaps, et a renforcé le principe de la compensation dans le milieu professionnel.

L'emploi dans la Fonction publique a progressé en raison de contraintes plus fortes sur le taux d'emploi direct mais ne doit pas masquer la persistance de stéréotypes ou des parcours professionnels inégaux. Cela a cependant permis le développement de politiques publiques pérennes plus inclusives.

Face à ces défis majeurs, le FIPHFP apporte des réponses concrètes au travers des financements des aides ponctuelles ou du dispositif de conventionnement. Sur le champ de l'emploi, le FIPHFP soutient fortement l'apprentissage qui représente une voie pertinente d'accès à la qualification et à l'emploi pour les jeunes et les adultes en situation de handicap.

Preuve du dynamisme du territoire, la région Normandie a dépassé pour la première fois en 2024 le seuil du taux d'emploi direct des 6 %, et s'établit à 6,04 %.

Pouvez-vous nous partager un événement ou un partenariat qui illustre le dynamisme de votre région en faveur de l'emploi des personnes en situation de handicap ?

La région Normandie peut s'appuyer sur des dispositifs éprouvés en faveur de l'emploi, comme le « Stade vers l'Emploi » qui offre une occasion unique pour se rencontrer autrement et révéler des compétences au travers des valeurs du sport.

Co-financés par France Travail, l'Agefiph et le FIPHFP, cette manifestation animée par la Ligue régionale Normandie Basketball s'est déroulée le jeudi 27 novembre 2025 au Havre regroupant des demandeurs d'emploi en situation de handicap et des employeurs privés et publics d'un bassin d'emploi.

La journée s'est déroulée en deux temps avec une matinée consacrée aux activités ludiques autour du basket, et l'après-midi un job dating.

Au total une dizaine d'employeurs et 120 demandeurs d'emploi en situation de handicap ont participé à cette journée pour favoriser l'intégration en l'emploi.

Dans un espace neutre et convivial, les demandeurs d'emploi et recruteurs se rencontrent, non pas autour d'un CV, mais autour d'activités sportives menées en anonymat complet.

Ce type d'événement permet de révéler des talents, de favoriser le collectif et de faire tomber les barrières entre candidats et entreprises.

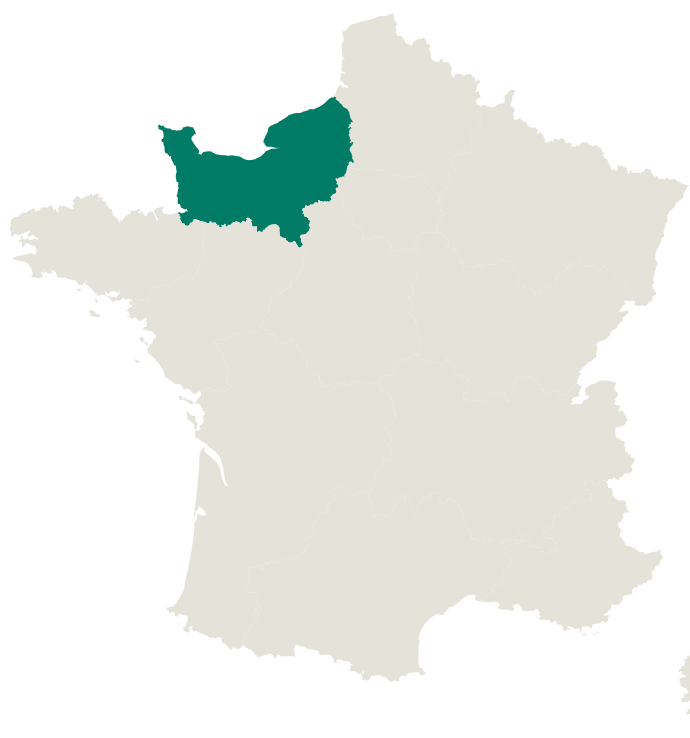
Si vous deviez résumer, en une phrase, l'action du FIPHFP en 2025 dans votre région, quelle serait-elle ?

Les acteurs publics expriment un besoin d'accompagnement territorial avec des échanges réguliers et qualifiés ainsi qu'un réseau de partenaires clairement identifiés.

Le FIPHFP est pleinement engagé sur le terrain grâce à sa présence à des événements institutionnels, des réunions d'acteurs œuvrant dans le champ du handicap, et des actions au titre du plan d'actions Handi-Pacte de formation/information en faveur des référents handicap des trois versants de la Fonction publique.

Pour fêter les 20 ans de la création du FIPHFP, un Tour de France va être organisé le mardi 27 janvier 2026 au Mémorial de Caen au cours duquel nous remettrons des trophées pour valoriser des actions menées en faveur du handicap sur le territoire normand. Nul doute que les belles initiatives et les bonnes pratiques des employeurs publics normands seront un moment phare de l'événement.





Sommaire

Actualités 2025
en Normandie

.....page 4

Chiffres
clés 2025

.....page 8

Comité local
Normandie

.....page 12

Actualités 2025

Une année riche en temps forts en Normandie

Carène Guillemet, nouvelle DTH du FIPHFP en Normandie

À la suite du départ en retraite de Jacques De Pesquidoux, Carène Guillemet occupe désormais la fonction de directrice territoriale au handicap (DTH) du FIPHFP en Normandie, depuis février 2025. Une prise de fonction menée tambour battant avec, notamment, une intervention lors de la table ronde sur l'autodétermination et le parcours professionnel organisée par le Conseil départemental de la Seine-Maritime à l'occasion de l'anniversaire de la loi du 11 février 2005.

Le Club des employeurs conventionnés normands : Un espace d'échanges et d'innovation

En mars et avril 2025, les référents handicap de différents employeurs conventionnés se sont réunis pour des matinées d'échanges de pratiques. Ces rencontres ont permis d'aborder des thématiques structurantes dont le recrutement, le maintien dans l'emploi et la sensibilisation. Un éclairage particulier a été apporté sur l'accompagnement des personnels face au cancer et aux maladies invalidantes en milieu professionnel avec les interventions de Lucyle Chatel de Rouen Métropole et Jeanne Lefel-Houssier de la Ville de Rouen.

Le second club a exploré le sourcing de candidats en situation de handicap, le maintien des liens avec les agents en arrêt. Une attention particulière a été portée à l'évaluation des politiques handicap et emploi mises en œuvre par les différents acteurs.



Rencontre du club des employeurs conventionnés normands au CDF76.



Pour en savoir plus
cliquez ici

Une année riche en signatures de convention : Les établissements de santé montrent l'exemple

L'année 2025 a été marquée par de nombreuses signatures et renouvellements de conventions démontrant l'engagement croissant des employeurs publics normands, notamment dans la fonction publique hospitalière.

Le 3 avril 2025, le Centre Hospitalier du Rouvray a signé sa 1ère convention de partenariat avec le FIPHFP. Après une évaluation approfondie de ses pratiques en 2023, l'établissement s'est doté d'une gouvernance dédiée et a défini des axes prioritaires : communication et sensibilisation, suivi renforcé des agents en situation de handicap, formation des personnels, recrutement et accueil d'apprentis et de stagiaires.

Durant ce même mois, **deux autres conventions ont été renouvelées : celles de l'EPSM de Caen, de la Ville du Havre et du Centre Communal d'Action Sociale (CCAS).** Engagées depuis plusieurs années, ces trois structures souhaitent consolider leur politique handicap et poursuivre leur démarche d'inclusion.

Enfin, **le 30 septembre, le Centre hospitalier universitaire de Rouen a renforcé son engagement avec le FIPHFP, marquant une étape structurante pour l'établissement.** Fidèle partenaire du FIPHFP depuis 15 ans, le CHU de Rouen s'est engagé dans une démarche à long terme pour favoriser l'emploi, le maintien et l'accompagnement des agents en situation de handicap. Cette convention illustre la force d'une dynamique collective mobilisant les équipes du CHU, les services de santé au travail, les référentes handicap et des partenaires comme Cap Emploi, l'ANFH ou Handisup.



Pour en savoir plus sur les signatures de convention en Normandie :



Centre Hospitalier
du Rouvray



EPSM de Caen



Ville du Havre
et CCAS



CHU Rouen



Signature de convention entre le FIPHFP et la Ville du Havre et son CCAS.



Signature de convention entre le FIPHFP et l'EPSM de Caen.

CARSAT Normandie : Former pour mieux accompagner les agents publics

Le 3 octobre 2025, le FIPHFP a animé un webinaire de formation destiné à 60 assistants sociaux de la CARSAT Normandie.

Son objectif : renforcer les partenariats avec les acteurs de l'emploi et du handicap sur le territoire. Ce webinaire a permis d'apporter des connaissances précises sur l'organisation des trois versants de la Fonction publique et de présenter les modalités de réponse à l'obligation d'emploi.

Deux éclairages spécifiques ont été apportés sur :

- **l'organisation et les modalités de saisine** du conseil médical,
- **la mise en œuvre de la Période de Préparation au Reclassement (PPR).**

Conscients des enjeux liés à la santé au travail des agents des trois versants de la Fonction publique, l'ensemble des participants ont convenu de poursuivre la professionnalisation des assistants sociaux autour de thématiques ciblées : positions statutaires, l'octroi des périodes de congé de longue maladie (CLM), congé de longue durée (CLD) ou congé grave maladie (CGM), ainsi que la mobilisation d'outils pendant l'arrêt de travail.

Cette démarche de formation continue témoigne de la volonté commune du FIPHFP et de la CARSAT Normandie de renforcer les compétences des acteurs de terrain pour améliorer l'accompagnement des agents en situation de fragilité professionnelle liée à la santé.



*Pour en savoir plus
cliquez ici*

Zoom sur la Période de Préparation au Reclassement (PPR)

Le 2 décembre 2025, le FIPHFP a proposé aux employeurs publics normands un webinaire dédié à la Période de Préparation au Reclassement. Grâce à des retours d'expériences, les 75 référents handicap présents ont pu bénéficier de la présentation et de l'expérience de Loïc Palomba, responsable mission mobilité/reclassement/handicap au sein du Centre de gestion de la Seine-Maritime (CDG76).



*Retrouvez le replay
ici*





Handi Forum de Lillebonne.

Le FIPHFP aux côtés de ses partenaires tout au long de l'année 2025

En 2025, le FIPHFP en Normandie a participé à de nombreux événements organisés par ses partenaires, témoignant de son ancrage territorial et de sa volonté de tisser des liens étroits avec l'ensemble des acteurs de l'emploi et du handicap :

- ▶ **Le Forum « l'Eure de l'Han-ploi »** organisé par le Cap Emploi 27
- ▶ **Le séminaire sur l'absentéisme** organisé par le CDG61
- ▶ **La rencontre avec les employeurs publics** dans les locaux de Cap Emploi 50 à Cherbourg
- ▶ **Le Handi Forum de Lillebonne** suite à l'invitation de France Travail
- ▶ **Le Forum santé au travail** co-organisé par la Ville de Rouen et Rouen Métropole
- ▶ **La matinée Emploi et Santé mentale** organisée par LADAPT Normandie et l'UNAFAM
- ▶ **L'événement « Du Stade vers l'Emploi »** au Havre

La mobilisation de Carène Guillemet, DTH du FIPHFP en Normandie, et du Handi-Pacte Normandie sur ces événements traduit l'ancrage territorial fort du Fonds en région Normandie.



Carène Guillemet lors du Handi Forum de Lillebonne.

Chiffres clés 2025 en Normandie

(Déclaration 2025 – Situation au 31/12/2024) - Hors employeurs nationaux

Le taux d'emploi et les BOE sont calculés sur la base déclarative des employeurs assujettis avec ou sans contribution (hors employeurs ayant fait l'objet d'une contribution forfaitaire).



6,51 %

Taux d'emploi direct

de personnes en situation de handicap dans la Fonction publique (vs 6,09 % pour 2024)



4,95 %

dans la fonction publique d'État

(vs 4,72 % pour 2024)



5,90 %

dans la fonction publique hospitalière

(vs 5,44 % pour 2024)



7,16 %

dans la fonction publique territoriale

(vs 6,73 % pour 2024)



9 849

bénéficiaires de l'obligation d'emploi

(vs 9 135 en 2024)



515

dans la fonction publique d'État

(vs 476 pour 2024)



3 519

dans la fonction publique hospitalière

(vs 3 243 pour 2024)



5 815

dans la fonction publique territoriale

(vs 5 416 pour 2024)

Les BOE en 2025

Les BOE par statut

Non titulaires	11,16 %
Catégorie A	11,61 %
Catégorie B	19,31 %
Catégorie C	57,32 %
Ouvriers d'État	0 %
Emplois particuliers	0,61 %

Les BOE par catégorie

Agents ayant fait l'objet d'un placement en Période de Préparation au Reclassement (PPR)	1,26 %
Agents ayant fait l'objet d'une décision de reclassement	6,69 %
Agents recrutés sur un emploi réservé	0,58 %
Bénéficiaires de l'Allocation Adulte Handicapé (AAH)	0,44 %
Sapeurs-pompiers volontaires titulaires d'une rente ou d'une allocation d'invalidité	0,06 %
Titulaires d'une Allocation Temporaire d'Invalidité (ATI)	11,19 %
Titulaires d'une carte d'invalidité ou d'une carte mobilité inclusion portant la mention « invalidité »	0,87 %
Titulaires d'une pension d'invalidité	0,76 %
Titulaires d'une rente d'invalidité avec une incapacité permanente au moins égale à 10 %	1,98 %
Travailleurs reconnus handicapés par la CDAPH (RQTH et assimilé)	75,56 %
Travailleurs sur emplois particuliers	0,61 %

Les BOE par genre

Femmes	69 %
Hommes	31 %

Les BOE par âge

Jusqu'à 25 ans	1,30 %
26 à 40 ans	12,65 %
41 à 55 ans	51,92 %
56 ans et plus	34,13 %

Effectifs / BOE / TED par départements (employeurs assujettis)

Effectifs (ETR)

	FPE	FPH	FPT	Total
Calvados	5 392	12 461	20 334	38 187
Eure	214	6 787	12 585	19 586
Manche	352	8 915	11 552	20 819
Orne	54	6 580	5 605	12 239
Seine-Maritime	4 392	24 872	31 172	60 436
Total	10 404	59 615	81 248	151 267

BOE

	FPE	FPH	FPT	Total
Calvados	266	691	1 415	2 372
Eure	9	408	865	1 282
Manche	20	605	913	1 538
Orne	3	404	375	782
Seine-Maritime	217	1 411	2 247	3 875
Total	515	3 519	5 815	9 849

TED

	FPE	FPH	FPT	Total
Calvados	4,93 %	5,55 %	6,96 %	6,21 %
Eure	4,21 %	6,01 %	6,87 %	6,55 %
Manche	5,68 %	6,79 %	7,90 %	7,39 %
Orne	5,56 %	6,14 %	6,69 %	6,39 %
Seine-Maritime	4,94 %	5,67 %	7,21 %	6,41 %
Total	4,95 %	5,90 %	7,16 %	6,51 %

Source : Recueil statistiques - DOETH 2025 - Pôle contrôle de gestion de la DPS/CDC



Recrutements et maintiens dans l'emploi

1 773 recrutements réalisés (vs 1 304 pour 2024)

116



dans la fonction publique d'État

486



dans la fonction publique hospitalière

1 171



dans la fonction publique territoriale

474 maintiens dans l'emploi (vs 376 pour 2024)

2



dans la fonction publique d'État

218



dans la fonction publique hospitalière

254



dans la fonction publique territoriale

Sources : Contrôle de gestion de la DPS/CDC ; Relevés de décision du Comité d'engagement ;
PV des Comités nationaux et locaux ; Outil TRIO – Données hors employeurs nationaux



2 863 674 €

contributions émises (vs 4 426 582 € en 2024)

392 963 €



dans la fonction
publique d'État

1 437 784 €



dans la fonction
publique hospitalière

1 032 927 €



dans la fonction
publique territoriale



2 668 041 €

d'interventions directes financées (vs 2 040 547 € pour 2024)

126 460 €



dans la fonction
publique d'État

756 970 €



dans la fonction
publique hospitalière

1 784 612 €



dans la fonction
publique territoriale

918 371 €

dans le cadre des aides plateforme
(vs 680 653 € pour 2024)

FPE.....	46 246 €
FPH.....	229 408 €
FPT.....	642 718 €

Dont **349 196 €** en faveur de l'apprentissage
(vs 232 927 € pour 2024)

FPE.....	19 842 €
FPH.....	58 580 €
FPT.....	270 775 €

1 749 670 €

au travers des conventions employeurs
(vs 1 359 894 € pour 2024)

FPE.....	80 214 €
FPH.....	527 562 €
FPT.....	1 141 894 €



7 renouvellements de conventions validées en 2025

en comité local pour un total de

2 766 759 €

3 dans la FPH..... 1 056 795 €

4 dans la FPT..... 1 709 964 €

Comité local Normandie



Fonction publique d'État

Le Préfet de région
ou son représentant

Titulaires

Marya KHALES
Marie Pascale THIEBAUT

Suppléants

Emmanuelle LEVENE
Clarisse LAFOREST



Fonction publique hospitalière

Titulaires

Corinne GODEL
Benjamin GALLE

Suppléants

Isabelle DESCHAMPS
Christine OUDIN-JAMMET



Fonction publique territoriale

Titulaires

Jocelyne DE TOMASI
Catherine GOURNAY-LECONTE
Carine GRASSET-MAHIEU

Suppléants

Chloé ARGENTIN
Cécile REMY-BASTIT
Julie DESPLAT

Organisations syndicales représentatives au plan national

Titulaires

Catherine ROBINOT
CHOULANT
Sandrine BELHACHE-DIET
Nicolas FLAHAUT
Anne MEURICE
Arnaud SAMPIC
Florence PAIN
Christelle SANNIER
Anthony GANDON

Suppléants

Stéphanie VAGUE
Stéphane GUYARD
Muriel LEFORT-LE
QUELLEC
Laëtitia PENHOET
Grégoire CHAVET
Sophie QUESNOT

Associations ou organismes regroupant des personnes handicapées

Titulaires

Virginie ZAZZALI
Francine MARAGLIANO
Dominique BOUCHEZ
Annick HAISE

Suppléants

Michel LECAUDE
Monique JEAMBRUN
Evelyne CADEC
Jacques SERPETTE

Personnalités compétentes dans le domaine du handicap

Hervé BARON
Anthony GUYON
Guy BIERNE

Séances du comité local

- Mercredi 18 mars
- Vendredi 26 juin
- Vendredi 2 octobre
- Vendredi 11 décembre

Glossaire

AGEFIPH : Association de gestion du fonds pour l'insertion professionnelle des personnes handicapées

ANFH : Association nationale pour la formation permanente du personnel hospitalier

ARS : Agence régionale de santé

AS : appuis spécifiques

BOE : Bénéficiaire de l'obligation d'emploi

Cap emploi : Organismes de placement spécialisés (OPS) exerçant une mission de service public, en charge de la préparation, de l'accompagnement, du suivi durable et du maintien dans l'emploi des personnes handicapées

CARSAT : Caisse d'assurance retraite et de la santé au travail

CCAS : Centre communal d'action sociale

CDD : Contrat à durée déterminée

CDG : Centre de gestion de la Fonction publique

CDI : Contrat à durée indéterminée

CEP : Conseiller en évolution professionnelle

CHEOPS : Conseil national handicap & emploi des organismes de placement spécialisés

CHRU : Centre hospitalier régional universitaire

CMC : Conseiller mobilité carrière

CNFPT : Centre national de la fonction publique territoriale

COG : Convention d'objectifs et de gestion

DEA : Dispositif emploi accompagné

DGAFF : Direction générale de l'administration et de la Fonction publique

DINUM : Direction interministérielle du numérique de l'État

DOETH : Déclaration obligatoire d'emploi des travailleurs handicapés

DREETS : Direction régionale de l'économie, de l'emploi, du travail et des solidarités

DTH : Directeur/trice territorial/e au handicap

DuoDay : Journée nationale pendant laquelle un employeur public, privé ou une association accueille une personne en situation de handicap, qui forme un duo avec un professionnel volontaire pour découvrir son quotidien

EA : Entreprise adaptée

EHESP : École des hautes études en santé publique

ENT : Environnement numérique de travail

ESAT : Établissement et service d'aide par le travail

ESMS : Établissement ou service social ou médico-social

ESPO : Établissement de services de pré-orientation

ESRP : Établissement et services de réadaptation professionnelle

ETP : Équivalent temps plein

FALC : Facile à lire et à comprendre

FFH : Fédération française handisport

FHF : Fédération Hospitalière de France

FIPHFP : Fonds pour l'insertion des personnes handicapées dans la Fonction publique

FPE : Fonction publique d'État

FPH : Fonction publique hospitalière

FPT : Fonction publique territoriale

Handi-Pacte : Dispositif du FIPHFP et outil régional d'appui, d'animation et de développement de partenariats destiné à accompagner les employeurs publics dans leurs démarches d'insertion et de maintien des agents en situation de handicap

INJS : Institut national des jeunes sourds

INRAE : Institut national de recherche pour l'agriculture, l'alimentation et l'environnement

LADAPT : L'association pour l'insertion sociale et professionnelle des personnes handicapées

LSF : Langue des signes française

MDPH : Maison départementale des personnes handicapées

PFRH : Plate-forme régionale d'appui interministériel à la gestion des ressources humaines

PPR : Période de préparation au reclassement

PRITH : Plan régional d'insertion des travailleurs handicapés

RGAA : Référentiel général d'amélioration de l'accessibilité

RQTH : Reconnaissance de la qualité de travailleur handicapé

SEEPH : Semaine européenne pour l'emploi des personnes handicapées

SMIC : Salaire minimum de croissance

SPE : Service public pour l'emploi

TH : Travailleur handicapé

TMS : Troubles musculosquelettiques

TSA : Troubles du spectre de l'autisme

UNEA : Union nationale des entreprises adaptées



2025

www.fiphfp.fr

**Fonds pour l'insertion des personnes
handicapées dans la Fonction publique**

12 avenue Pierre Mendès France
75914 Paris Cedex 13

Téléphone : 01 58 50 99 33

e-mail : eplateforme.fiphfp@caissedesdepots.fr



La gestion
administrative du
FIPHFP est assurée par
la Caisse des Dépôts
(CDC)

